

Consulta pública sobre formalidades de declaração exigidas aos navios (Ambiente de plataforma única europeia para o setor marítimo)

Os campos assinalados com um asterisco (*) são de preenchimento obrigatório.

Introdução

O objetivo da Diretiva «Formalidades de Declaração» é simplificar e harmonizar os procedimentos administrativos do transporte marítimo através da introdução de plataformas únicas nacionais (um só ponto de entrada de declarações para cada Estado-Membro) com vista a uma declaração harmonizada em formato eletrónico.

Os resultados preliminares provenientes de uma avaliação da diretiva mostram que a legislação não surtiu os efeitos esperados. Não foi alcançada uma harmonização e a carga administrativa imposta aos operadores marítimos permanece elevada.

Para dar resposta a estas questões e corresponder às expectativas da indústria e dos Estados-Membros, proceder-se-á a uma avaliação de impacto a fim de sopesar as opções para o futuro. Através desta consulta pública, a Comissão Europeia convida todas as partes interessadas e os cidadãos a expressar as suas opiniões sobre esta matéria.

Para mais informações:

- [Diretiva 2010/65/UE do Parlamento Europeu e do Conselho relativa às formalidades de declaração exigidas aos navios à chegada e/ou à partida dos portos dos Estados-Membros](#)
- [Avaliação de impacto inicial e mais informações sobre o processo de revisão](#)
- [Sítio Web da DG MOVE sobre o Ambiente de plataforma única europeia para o setor marítimo](#)

Transparência e confidencialidade

Note-se que os contributos coligidos no âmbito deste inquérito e, bem assim, a identidade dos seus autores, serão publicados no sítio Web da Comissão Europeia, a não ser que aqueles apresentem objeções à publicação dos dados pessoais. Neste caso, o contributo será publicado sob anonimato.

Para informações específicas sobre a proteção dos dados pessoais, consultar: http://ec.europa.eu/geninfo/legal_notices_pt.htm#personaldata

A política relativa à «proteção das pessoas singulares no que diz respeito ao tratamento de dados pessoais pelas instituições da Comunidade» baseia-se no [Regulamento \(CE\) n.º 45/2001](#) do Parlamento Europeu e do Conselho, de 18 de dezembro de 2000.

Nota: independentemente da opção escolhida, as suas respostas podem ser objeto de um pedido de acesso do público a documentos ao abrigo do [Regulamento \(CE\) n.º 1049/2001](#).

As suas respostas:

podem ser publicadas com os seus dados pessoais (Autorizo a publicação de todas as informações constantes das minhas respostas, na íntegra ou parcialmente, incluindo o meu nome ou o nome da minha organização, e declaro que nada na minha resposta é ilegal ou viola os direitos de terceiros de uma forma que possa impedir a sua publicação.)

podem ser publicadas apenas anonimamente (Autorizo a publicação de todas as informações constantes das minhas respostas, na íntegra ou parcialmente - incluindo citações ou opiniões por mim expressas - desde que permaneçam anónimas. Declaro que nada na minha resposta é ilegal nem viola os direitos de terceiros de forma que possa impedir a sua publicação.)

Sobre o inquirido

* 1. Nome próprio

No máximo, 200 carater(es)

2. Empresa

* 3. Endereço de correio eletrónico

* 4. Responde na qualidade de/em nome de:

- Cidadão
- Autoridade pública (ministério, agência ou outra administração pública, nacional, regional ou local)
- Operador portuário ou prestador de serviços portuários
- Companhia de navegação/associação industrial
- Agente marítimo/de carga

- Sindicato
- Organização não governamental (ONG)
- Otro

4.a. Se assinalou «Outros», especifique:

No máximo, 200 carater(es)

*5. Especificar as dimensões da organização/companhia em nome da qual está a responder:

- microempresa (menos de 10 trabalhadores)
- pequena empresa (10 a 49 trabalhadores)
- média empresa (50-249 trabalhadores)
- grande empresa (250 e mais trabalhadores)
- não sei
- não aplicável

*6. Indique, se for caso disso, o nome da entidade em nome da qual está a responder

No máximo, 200 carater(es)

*7. A entidade em nome da qual está a responder encontra-se registada no registo de transparência da UE?

- Sí
- No

*7.a. Se for caso disso, indique o número de registo no registo de transparência:

No máximo, 30 carater(es)

*8. Indique o país onde reside ou, caso esteja a responder em nome de uma entidade, o país onde se situa a/o respetiva/o sede social/local de estabelecimento.

Soluções possíveis para deficiências detetadas

As avaliações da Diretiva «Formalidades de Declaração» identificaram três principais deficiências na legislação em vigor:

- Harmonização insuficiente: os operadores marítimos não têm a possibilidade de fazer as suas declarações de forma idêntica em toda a UE. Têm de se adaptar a uma variedade de diferentes formatos/procedimentos de declaração, o que cria custos e encargos administrativos desnecessários que recaem sobre as companhias de navegação.
- Âmbito limitado das formalidades de declaração: a diretiva em vigor só abrange uma pequena parte de todos os requisitos de declaração com que os operadores marítimos se deparam; as vantagens das plataformas únicas nacionais não são, por conseguinte, exploradas em pleno, uma vez que restam diversos requisitos de declaração.
- Reutilização insuficiente dos dados: não é aplicado o princípio da declaração única e os navios são convidados a apresentar os mesmos dados a diversas autoridades. Obstáculos legais e outros bloqueiam a possibilidade de disponibilizar dados relativos ao transporte multimodal ou a cadeias logísticas mais eficientes e inteligentes.

A Comissão Europeia está a ponderar uma possível revisão do quadro em vigor a fim de sanar as deficiências identificadas. Uma nova proposta poderia incluir soluções para as três deficiências que foram apontadas, por exemplo, através da definição de medidas para uma maior harmonização das normas/procedimentos/interfaces de declaração, através de um alargamento do âmbito das formalidades abrangidas pelo quadro normativo e/ou através da criação de uma nova estrutura de governação para abordar os aspetos relativos, por exemplo, à utilização dos dados e à partilha de dados.

9. Concorda que estes problemas seriam tratados mais eficientemente a nível da UE do que a nível nacional?

Sim

Não

10. Partilhe as suas observações, se existirem, sobre o valor acrescentado de abordar esta questão ao nível da UE.

No máximo, 2000 carater(es)

Soluções possíveis: Harmonização insuficiente

Um dos objetivos da iniciativa é apoiar a criação de um ambiente de declaração digital harmonizado e duradouro no setor dos transportes marítimos na UE. Com uma maior harmonização das normas, procedimentos e interfaces de declaração, a administração destas tarefas tornar-se-ia menos onerosa para a indústria dos transportes marítimos. Reduzir-se-ia a necessidade de produzir a declaração de informações de maneira diferente para cada porto, adquirir diferentes soluções informáticas ou contratar agentes para poupar às tripulações dos navios onerosas tarefas administrativas. Há ainda vantagens possíveis para as autoridades públicas num tratamento simplificado dos dados e num acesso facilitado ao seu intercâmbio.

Os custos podem incluir manipulações manuais desnecessárias da informação, do estabelecimento, da manutenção e da atualização dos programas informáticos e a formação do pessoal sobre os novos sistemas. Os Estados-Membros que já investiram na criação de sistemas podem deparar-se com custos adicionais para a adaptação desses sistemas às normas comuns.

11. Para si/a sua organização, quais são os eventuais benefícios de uma maior harmonização ao nível da UE das normas/procedimentos/interfaces de declaração?

- Esperam-se elevados benefícios
- Esperam-se alguns benefícios
- Esperam-se reduzidos benefícios
- Sem opinião

12. Para si/a sua organização, quais são os eventuais custos de uma maior harmonização ao nível da UE das normas/procedimentos/interfaces de declaração?

- Esperam-se custos elevados
- Esperam-se alguns custos de adaptação
- Esperam-se custos reduzidos
- Sem opinião

13. Apresente as suas observações/explicações sobre os custos e benefícios esperados de uma harmonização das normas de declaração

No máximo, 2000 carater(es)

Soluções possíveis: Âmbito limitado das formalidades de declaração

De acordo com a avaliação preliminar da Comissão, existe potencial para um maior valor acrescentado caso o âmbito de aplicação do quadro normativo seja alargado a fim de abranger formalidades adicionais de declaração além das contempladas na diretiva em vigor. Tal inclui, por exemplo, o manifesto de carga eletrónico ou quaisquer requisitos nacionais. O objetivo seria otimizar o envio dos dados e reduzir o ónus administrativo dos navios. Isto iria requerer uma adaptação dos atuais sistemas.

14. Quais são os seus pontos de vista sobre as seguintes declarações?

	Concordo inteiramente	Concordo	Não concordo nem discordo	Discordo	Discordo inteiramente	Sem opinião
O manifesto de carga eletrónico deveria ser incluído no novo quadro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Em termos gerais, as vantagens de incluir o manifesto eletrónico para si /para a sua organização são potencialmente mais elevadas do que os custos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
O novo quadro deveria comportar requisitos nacionais a fim de harmonizar todas as informações requeridas numa escala	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Em termos gerais, as vantagens de incluir os requisitos nacionais específicos para si/para a sua organização são potencialmente mais elevadas do que os custos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
O novo quadro deveria incluir disposições sobre certificados eletrónicos de maneira a permitir a existência de navios totalmente desprovidos de papel no futuro, por exemplo, através do apoio à utilização de certificados eletrónicos para a tripulação	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Em termos gerais, as vantagens de 9 incluir disposições sobre certificados eletrónicos para si /para a sua organização são potencialmente mais elevadas do que os custos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

15. Apresente as suas observações/explicações sobre os custos e benefícios esperados de um âmbito alargado dos requisitos de declaração.

No máximo, 2000 carater (es)

Soluções possíveis: Reutilização insuficiente dos dados

Atualmente é pedido aos navios que voltem a enviar os mesmos dados inúmeras vezes, devido a obstáculos a uma reutilização eficiente dos dados e à partilha de dados entre as plataformas únicas nacionais e as várias

autoridades públicas e os operadores portuários. A Comissão encontra-se a considerar medidas para encontrar o equilíbrio adequado entre, por um lado, a privacidade e a segurança dos dados e, por outro lado, uma gestão ótima dos dados a fim de facilitar a declaração. Ao melhorar as possibilidades de partilha e reutilização dos dados, os navios poderão enfrentar menos pedidos de declarações. A partilha de dados e um acesso mais amplo aos dados pertinentes poderia igualmente beneficiar o desenvolvimento de serviços progressistas no domínio da logística eficiente, dos transportes multimodais, dos serviços de transportes inteligentes, etc.

16. Para si/para a sua organização, quais são os eventuais benefícios de uma maior partilha dos dados e de uma reutilização dos dados?

- Esperam-se elevados benefícios
- Esperam-se alguns benefícios
- Esperam-se reduzidos benefícios
- Sem opinião

17. Para si/para a sua organização, quais são os eventuais custos de uma maior partilha dos dados e de uma reutilização dos dados?

- Esperam-se custos elevados
- Esperam-se alguns custos de adaptação
- Esperam-se custos reduzidos
- Sem opinião

18. Apresente as suas observações/explicações sobre os custos e benefícios esperados de haver maior partilha dos dados e uma reutilização dos dados.

No máximo, 2000 carater (es)

Possíveis formas de implementar as alterações ao quadro normativo

Possíveis formas de implementar as alterações incluem:

1. Inexistência de medidas jurídicas; apenas o melhoramento da execução da diretiva em vigor.
2. Inexistência de medidas jurídicas mas medidas não vinculativas como os incentivos e as orientações para melhorar a harmonização e a partilha de dados através de esforços voluntários.
3. Revisão da diretiva: estabelecimento de um quadro normativo conducente a um ambiente de declaração

harmonizado no âmbito da UE baseado em sistemas para as comunidades portuárias (abordagem descentralizada)

4. Revisão da diretiva: estabelecimento de um quadro normativo conducente a um ambiente de declaração harmonizado no âmbito da UE baseado em plataformas únicas nacionais (abordagem descentralizada)
5. Revogação da diretiva e sua substituição por um quadro normativo mais amplo conducente a um ambiente de declaração harmonizado no âmbito da UE baseado numa plataforma única europeia para o setor marítimo que possa ser utilizada pelos operadores económicos para o preenchimento dos requisitos em matéria de declaração (abordagem centralizada)

19. Gostaria de propor quaisquer outras opções para o futuro da Diretiva «Formalidades de Declaração»? Justifique a sua resposta.

No máximo, 2000 carater (es)

20. ¿ Quais são os seus pontos de vista sobre as seguintes declarações?

	Concordo inteiramente	Concordo	Não concordo nem discordo	Discordo	Discordo inteiramente	Sem opinião
As medidas devem tomar a forma de orientações (voluntárias)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
As medidas devem ser obrigatórias	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

21. Para si/para a sua organização, até que ponto podem as opções acima identificadas ser eficazes para resolver as atuais deficiências?

	Extremamente eficazes	Muito eficazes	Razoavelmente eficazes	Pouco eficazes	Nada eficazes	Sem opinião

Sem medidas vinculativas – execução reforçada da diretiva em vigor	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sem medidas vinculativas – mais medidas não vinculativas	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Revisão da diretiva: novo ambiente de declaração baseado em sistemas para as comunidades portuárias	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Revisão da diretiva: novo ambiente de 14 declaração baseado em plataformas únicas nacionais atuais	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Quadro normativo revisto: novo ambiente de declaração baseado na plataforma única europeia para o setor marítimo	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

22. Qual é a sua opinião sobre as seguintes afirmações acerca de potenciais prioridades que possam orientar o processo de revisão?

	Muito importantes	Importantes	Pouco importantes	Menos significativas	Não têm qualquer importância	Sem opinião
Os Estados- Membros devem dispo de flexibilidade para escolher as suas próprias normas e procedimentos aplicáveis aos navios	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
O quadro da UE deve apresentar normas comuns e claras para um modelo de declaração em toda a UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Uma vez acordadas novas normas, estas não devem continuar a ser 16 sujeitas a alterações	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
O sistema deve ser suficientemente flexível para comportar atualizações frequentes em consonancia com os progresos técnicos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
A industria deve ser envolvida /consultada de forma mais profunda acerca das atualizações técnicas contínuas de por exemplo especificações /normas num futuro quadro revisto.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

No lugar de uma ação jurídica, outra opção seria aumentar as medidas de execução e/ou prestar apoio através de orientações voluntárias, recomendações ou incentivos à mudança.

23. Quais seriam as principais vantagens e custos para si/para a sua organização em caso de ausência de medidas jurídicas e do melhoramento da atual situação através de medidas não vinculativas ou de uma execução reforçada?

Se possível, incluir exemplos quantificáveis.

No máximo, 3000 carater (es)

Outra opção consiste em continuar com um sistema descentralizado (por exemplo, através de sistemas para as comunidades portuárias ou mediante as atuais plataformas únicas nacionais) mas reforçando o quadro através de normas comuns obrigatórias e de especificações técnicas para alcançar uma harmonização.

24. Quais seriam as principais vantagens e custos para si/para a sua organização com a introdução da plataforma única europeia para o setor marítimo numa abordagem descentralizada (ou seja, baseada numa rede de plataformas únicas nacionais ou em sistemas para as comunidades portuárias)?

Se possível, incluir exemplos quantificáveis.

No máximo, 3000 carater (es)

Um sistema centralizado implicaria, ao invés, um novo quadro normativo mais alargado e o estabelecimento de uma só plataforma única europeia para o setor marítimo, com regras e procedimentos claros que permitam a declaração num formato comum e específico no âmbito da UE.

25. Quais seriam as principais vantagens e custos para si/para a sua organização com a introdução da plataforma única europeia para o setor marítimo numa abordagem centralizada (ou seja, baseada numa plataforma única europeia para o setor marítimo una e comum)?

Se possível, incluir exemplos quantificáveis.

No máximo, 3000 carater (es)

Fim do questionário.

Envie este documento para o endereço de e-mail antes de 22 de dezembro de 2017

fbellido@camarasandalucia.org

een@camarasandalucia.org

Muito obrigado pela sua participação!